ФГБУ «ФАГПССАП»
МИНСЕЛЬХОЗА РОССИИ

ДОКЛАД

О СОСТОЯНИИ РЫНКА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО С ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКОЙ, В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2014 ГОДУ

Москва 2015

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ СТРАХОВАНИЯ
В СФЕРЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА»
МИНИСТЕРСТВА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ДОКЛАД

О СОСТОЯНИИ РЫНКА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО С ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКОЙ, В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2014 ГОДУ

МОСКВА
2015

Библиотека
ФГБУ «ФАГПССАП» Минсельхоза России

«Основные условия страхования в АПК»

Под общей редакцией:
Горбунова А.А. – врио директора ФГБУ «ФАГПССАП»
Стойко З.Н. – заместителя директора ФГБУ «ФАГПССАП»
Маринина Н.А. – начальника отдела методологии сельскохозяйственного страхования ФГБУ «ФАГПССАП»

Доклад о состоянии рынка сельскохозяйственного страхования, осуществляемому с государственной поддержкой, в Российской Федерации в 2014 году: Информационная брошюра – М.: Минсельхоз России, ФГБУ «ФАГПССАП», 2015 г. – 40 с.: ил.

Данный доклад предназначен для использования сельскохозяйственными товаропроизводителями, специалистами органов управления АПК, страховых компаний.
Доклад содержит в себе информацию о тенденциях развития страховой отрасли в Российской Федерации в 2014 году и сведения по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, сельскохозяйственных животных, осуществляемого с государственной поддержкой, в Российской Федерации в 2014 году.

© ФГБУ «Федеральное агентство по государственной поддержке страхования в сфере агропромышленного производства» Минсельхоза России

СОДЕРЖАНИЕ

1. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ СТРАХОВОЙ ОТРАСЛИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ....4

2. СОСТОЯНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО С ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКОЙ, В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2014 ГОДУ....9

2.1. Показатели, характеризующие развитие рынка сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой....11

2.2. Субсидирование сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой....22

2.3. Результаты деятельности страховых организаций на рынке сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой....26

2.4. Работа по совершенствованию сельскохозяйственного страхования, осущесвляемого с государственной поддержкой....31

2.4.1. Основные нововведения в законодательной базе по сельскохозяйственному страхованию, осуществляемому с государственной поддержкой....31

2.4.2. Работа в сфере информационного обеспечения страхования урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, сельскохозяйственных животных, осуществляемого с государственной поддержкой....36

2.4.3. Создание системы независимой агроэкспертизы....38

2.4.4. Объединения страховщиков....40

1. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ СТРАХОВОЙ ОТРАСЛИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Страхование, как один из эффективных рыночных механизмов управления рисками, призвано способствовать обеспечению стабильного развития экономики и социальной сферы, и его роль все больше возрастает в современных условиях.

Степень развитости страхового рынка отражает финансовый потенциал государства и устойчивость экономической системы в целом. В этой связи основной задачей развития страховой отрасли является совершенствование системы отношений между ее участниками, направленное на установление понятных и прозрачных условий страхования, возврата доверия страхователей.

Для решения данной задачи необходимо существенно активизировать рыночную роль потребителей страховых услуг. Они должны стать равноправными участниками страховых отношений. Можно уверенно утверждать, что положительные с точки зрения отечественного страхования перспективы есть лишь у такого отраслевого рыночного механизма, который основан на сочетании интересов всех участников рынка при обеспечении приоритета интересов страхователей, являющихся главным источником существования и развития всей системы страховых отношений.

На сегодняшний день достижения страховой отрасли в России характеризуются следующими показателями, а на рынке наблюдаются следующие тенденции:

1. УВЕЛИЧЕНИЕ ОБЩЕГО ОБЪЕМА СТРАХОВЫХ ПРЕМИЙ. ЗАМЕДЛЕНИЕ ТЕМПОВ ПРИРОСТА СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ.

По данным Банка России страховые премии по добровольным и обязательным видам страхования в 2014 году составили 987,8 млрд. руб., страховые выплаты – 472,3 млрд. руб. [1] *(Таблица 1)*. Общий объем страховых премий увеличился с 555,8 млрд. руб. в 2010 году до 987,8 млрд. руб. в 2014 году (увеличение в 1,8 раза). Страховые выплаты в рассматриваемый период увеличились с 293,4 млрд. руб. до 472,3 млрд. руб. (в 1,6 раза) *(Таблица 1)*.

При этом наметившееся в 2013 году замедление темпов прироста страховых взносов в 2014 году продолжилось, также продолжает расти убыточность, а рентабельность страховых операций падать. Прирост страховых взносов в 2014 году составил 9,5%, а коэффициент выплат – 47,8% *(Таблица 1)*.

Таблица 1

Динамика изменения страховых премий и страховых выплат в период с 2010 по 2014 г.г.

Год	Страховые премии (млрд руб.)	Прирост страховых взносов, %	Страховые выплаты (млрд руб.)	Прирост страховых выплат, %	Коэффициент выплат
2010	555,8	–	293,4	–	52,7
2011	665,0	19,6	303,8	3,5	45,7
2012	809,1	21,7	369,4	21,6	45,7
2013	902,5	11,5	418,9	13,4	46,4
2014	987,8	9,5	472,3	12,7	47,8

[1] по данным Банка России.

2. РОСТ СТРАХОВЫХ ПРЕМИЙ, ПРИХОДЯЩИХСЯ НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ.

Так например, затраты населения на страхование выросли с 3 892,16 рублей на душу населения в 2010 году до 6 874,04 рублей в 2014 году, т.е. в 1,77 раза.

Рост плотности страхования – страховой премии на душу населения – все эти годы был обусловлен увеличением размера совокупной страховой премии, так как численность населения России остается практически на одном уровне. По сравнению с 2013 годом «подушевая плотность страхования» в 2014 году увеличилась на 9,1% *(Таблица 2)*.

Таблица 2

Совокупная страховая премия и численность населения, 2010–2014 г.г.

Показатели	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Страховые премии, млрд. руб.	555,8	665,0	9,1	902,5	987,8
Население России[2], млн. чел.	142,8	142,9	143,1	143,3	143,7
Премия на душу населения, руб.	3 892,16	4 653,60	5 654,09	6 297,98	6 874,04

Доля совокупной страховой премии в валовом внутреннем продукте является ключевым макроэкономическим индикатором развития страхового рынка.

Доля страховых премий в валовом внутреннем продукте (ВВП) в период с 2010 года по 2014 год оставалась незначительной и составила 1,19–1,39% *(Таблица 3, Рисунок 1)*.

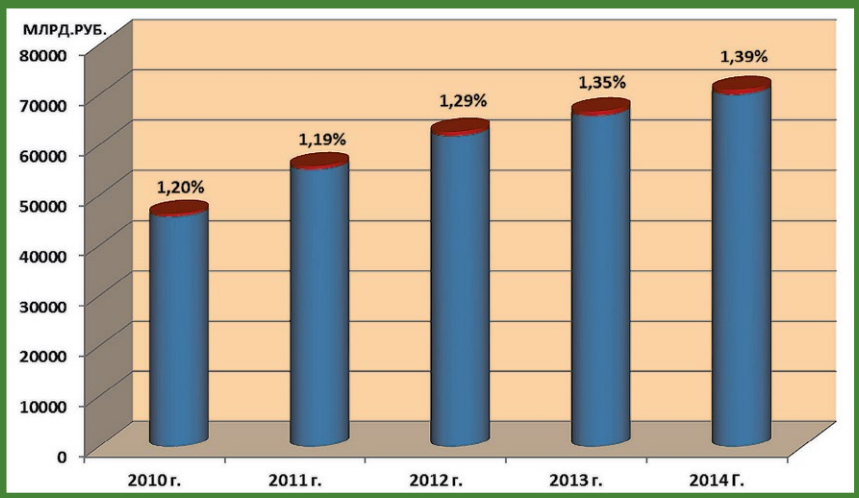
Следует отметить, что российский страховой рынок продолжает обладать большим потенциалом для развития (общий объем страховых платежей за период с 2010 по 2014 гг. составлял в РФ 1,19–1,39% от годового ВВП, тогда как в развитых странах доля совокупной страховой премии в ВВП составляет 6,8–9,5%).

Таблица 3

Доля страховых премий в валовом внутреннем продукте (ВВП) в 2010–2014 г.г.

Показатели	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Страховые премии, млрд руб.	555,8	665,0	809,1	902,5	987,8
ВВП, млрд руб.	46 308,5	55 799,6	62 599,1	66 689,1	70 975,6
Доля страховых премий в ВВП, %	1,20	1,19	1,29	1,35	1,39

Рисунок 1
Удельный вес страховых премий в ВВП России в 2010–2014 гг.



[2] по данным Росстата.

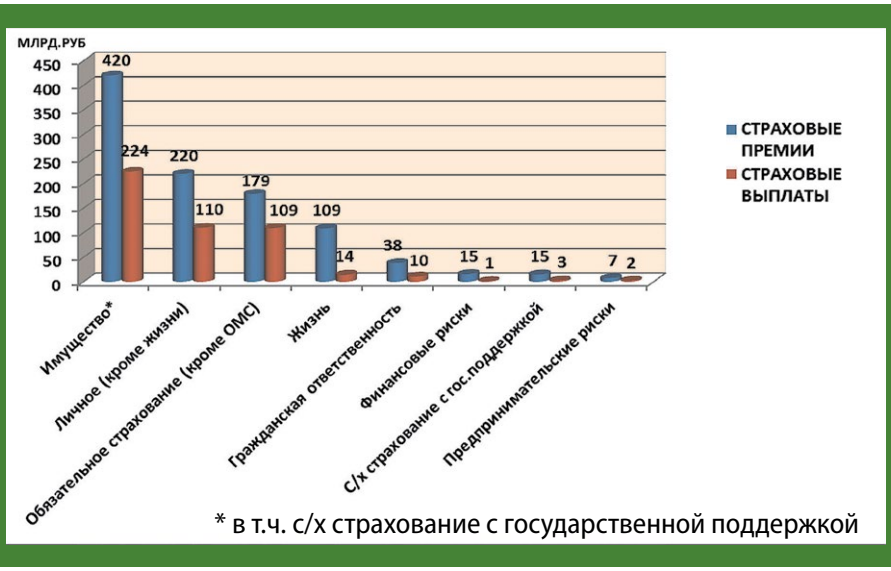
Общая сумма страховых премий и выплат по всем видам страхования за 2014 год составила соответственно 987,8 и 472,3 млрд. руб., по сельскохозяйственному страхованию, осуществляемому с государственной поддержкой – соответственно 14,6 и 2,6 млрд рублей *(Таблица 4, Рисунок 2)*.

Таблица 4

Объем рынка страхования в России по видам страхования в 2014 году [4]

Виды страхования	Страховые премии по договорам страхования		Выплаты по договорам страхования	
	млрд. руб.	в % к общей сумме	млрд. руб.	в % к общей сумме
Добровольное и обязательное страхование (кроме обязательного медицинского страхования) – всего	987,8	100	472,3	100
I. Добровольное страхование				
Страхование жизни	108,53	11,0	14,23	3,0
Страхование иное, чем страхование жизни	700,39	70,9	348,85	73,9
в том числе: – личное страхование (кроме страхования жизни)	219,58	22,2	110,49	23,4
– страхование имущества	420,41	42,6	224,51	47,5
в том числе: – сельскохозяйственное страхование – всего	16,70	1,7	5,42	1,1
из него: – страхование, осуществляемое с государственной поддержкой	14,63	1,5	2,61	0,6
– страхование гражданской ответственности	37,85	3,8	10,30	2,2
– страхование предпринимательских рисков	7,19	0,7	2,24	0,5
– страхование финансовых рисков	15,37	1,6	1,29	0,3
II. Обязательное страхование (кроме обязательного медицинского страхования)				
Обязательное личное страхование	17,64	1,8	17,91	3,8
Обязательное страхование гражданской ответственности	157,57	15,9	90,57	19,2
Иные виды обязательного страхования	3,64	0,4	0,71	0,1

Рисунок 2
Страховые премии и страховые возмещения в 2014 году по видам страхования, млрд руб.



* в т.ч. с/х страхование с государственной поддержкой

[4] по данным Банка России.

Таким образом, из выше приведенного видно, что, несмотря на увеличение общего объема страховых премий, увеличение объема страховых премий на душу населения, рынок страхования несет в себе тенденцию к торможению, что обусловлено экономической ситуацией.

Основной задачей современного этапа страхования является развитие и совершенствование взаимодействия между потребителями и поставщиками страховых услуг с целью формирования и укреплению доверия потребителей к страхованию в целом и к страховщикам в частности.

2. СОСТОЯНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО С ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКОЙ, В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2014 ГОДУ

Сельскохозяйственное страхование, осуществляемое с государственной поддержкой, занимает определенную нишу на страховом рынке России и представляет собой систему экономических и организационных мер, направленных на защиту имущественных интересов производителей сельскохозяйственной продукции, связанных с необходимостью предоставления страховой защиты от рисков утраты (гибели) производимой ими продукции сельскохозяйственного назначения.

Стратегической целью формирования эффективной системы сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой является предоставление доступных для подавляющей части сельскохозяйственных товаропроизводителей услуг по страхованию для комплексной защиты производства сельскохозяйственной продукции от основных рисков.

Институт страхования – это тот инструмент, который при его грамотном использовании может дать серьезный результат в плане повышения устойчивости отрасли.

Построение эффективной системы страхования сельскохозяйственных рисков с государственной поддержкой должно помочь преодолению сложных ситуаций в сельском хозяйстве, повысить инвестиционную привлекательность отрасли, сделать национальное агропромышленное производство конкурентоспособным в условиях существующей экономической обстановки.

Для обеспечения доступности страхование осуществляется с государственной поддержкой из средств федерального бюджета на условиях, определенных законом и утверждаемых Правительством Российской Федерации постановлений. Основной целью государственной поддержки страхования урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, сельскохозяйственных животных является защита имущественных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей от возможного ущерба, связанного с воздействием опасных для производства сельскохозяйственной продукции событий.

Для содействия развитию обеспеченного государственной поддержкой сельскохозяйственного страхования в 2003 году было создано ФГБУ «Федеральное агентство по государственной поддержке страхования в сфере агропромышленного производства» Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

В соответствии с Уставом целью деятельности Агентства является выполнение работ, оказание услуг в целях обеспечения реализации полномочий Минсельхоза России, обеспечивающих государственную поддержку страхования в сфере агропромышленного производства, в том числе:

• организация мероприятий по обеспечению государственной поддержки страхования в сфере агропромышленного производства в соответствии с законодательством Российской Федерации;

• информационное обеспечение деятельности по страхованию в сфере агропромышленного производства;

• обобщение опыта проведения страхования в сфере агропромышленного производства, разработка предложений по совершенствованию указанной деятельности и использованию новых механизмов и форм государственной поддержки страхования в сфере агропромышленного производства.

В 2014 году сельскохозяйственное страхование с государственной поддержкой осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства».

В соответствии с законом сельскохозяйственному страхованию с государственной поддержкой подлежат риски:

1. Утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры (зерновых, зернобобовых, масличных, технических, кормовых, бахчевых культур, картофеля, овощей, виноградников, плодовых, ягодных, орехоплодных насаждений, плантаций хмеля, чая), утраты (гибели) посадок многолетних насаждений (виноградники, плодовые, ягодные, орехоплодные насаждения, плантации хмеля, чая) в результате воздействия следующих событий:

– воздействие опасных для производства сельскохозяйственной продукции природных явлений (атмосферная, почвенная засуха, суховей, заморозки, вымерзание, выпревание, градобитие, пыльная буря, ледяная корка, половодье, переувлажнение почвы, сильный ветер, ураганный ветер, землетрясение, лавина, сель, природный пожар);

– проникновение и (или) распространение вредных организмов, если такие события носят эпифитотический характер;

– нарушение электро-, тепло-, водоснабжения в результате стихийных бедствий при страховании сельскохозяйственных культур, выращиваемых в защищенном грунте или на мелиорируемых землях.

2. утраты (гибели) сельскохозяйственных животных (крупный рогатый скот (буйволы, быки, волы, коровы, яки); мелкий рогатый скот (козы, овцы); свиньи; лошади, лошаки, мулы, ослы; верблюды; олени (маралы, пятнистые олени, северные олени); кролики, пушные звери; птица яйценоских пород и птица мясных пород (гуси, индейки, куры, перепелки, утки, цесарки), цыплята-бройлеры; семьи пчел.) в результате воздействия следующих событий:

– заразные болезни животных, включенные в перечень, утвержденный уполномоченным органом, массовые отравления;

– стихийные бедствия (удар молнии, землетрясение, пыльная буря, ураганный ветер, сильная метель, буран, наводнение, обвал, лавина, сель, оползень);

– нарушение электро-, тепло-, водоснабжения в результате стихийных бедствий, если условия содержания сельскохозяйственных животных предусматривают обязательное использование электрической, тепловой энергии, воды;

– пожар.

На возмещение части затрат на страхование сельскохозяйственным товаропроизводителям за счет бюджетных средств предоставляются субсидии в размере 50 процентов от начисленной страховой премии по договору сельскохозяйственного страхования.

Порядок и условия предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на возмещение части затрат на страхование сельскохозяйственным товаропроизводителям по договорам страхования устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В целом же по итогам 2014 г. на рынке сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой достигнуты определенные положительные результаты. Прирост начисленной страховой премии в 2014 г. в целом по всему сельскохозяйственному страхованию, включая «коммерческое», по сравнению с 2013 г. составил 16,9 %, а по сельскохозяйственному страхованию с государственной поддержкой – 21,1 %. Аналогичный показатель по всему добровольному и обязательному страхованию (кроме ОМС) составил 9,2 %, а по страхованию имущества – 6,8 %.

2.1. ПОКАЗАТЕЛИ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЕ РАЗВИТИЕ РЫНКА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО С ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКОЙ

2.1.1. В области растениеводства

В сегменте сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой в области растениеводства в 2014 году работало 44 страховые организации в 62 субъектах Российской Федерации *(рисунки 3, 4)*.

Рисунок 3
Количество страховых компаний, заключивших просубсидированные договоры страхования урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений в 2010–2014 гг., ед.

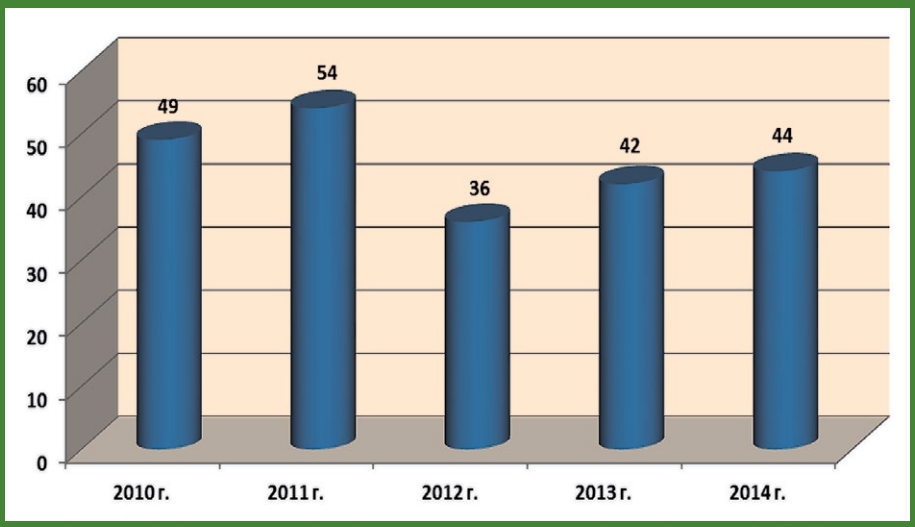
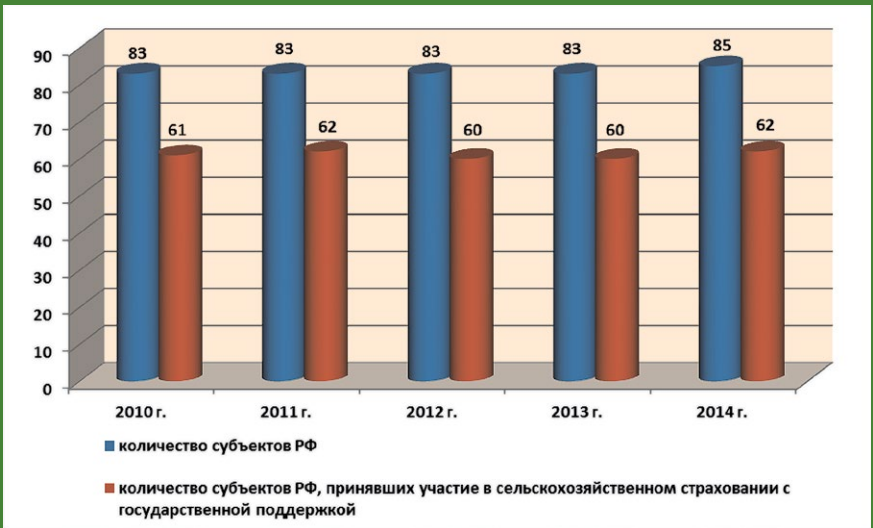


Рисунок 4
Общее количество субъектов Российской Федерации и количество субъектов, в которых были заключены и просубсидированы договоры страхования урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений с государственной поддержкой в 2010–2014 гг.

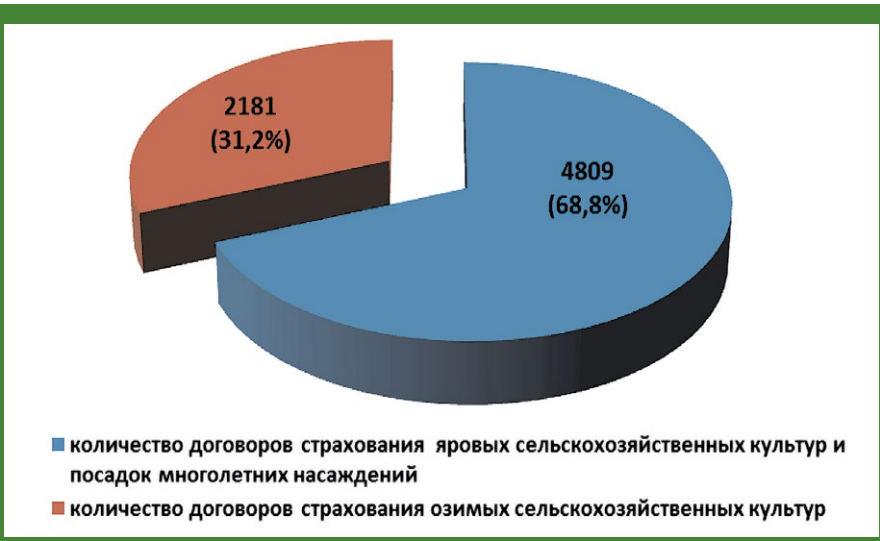


Общее количество заключенных и принятых на субсидирование договоров страхования урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений с государственной поддержкой в 2014 году по 62 субъектам РФ составило 6 990 договоров (в том числе по страхованию озимых сельскохозяйственных культур – 2 181 договор или 31,2 % от общего количества договоров) *(Рисунок 5)*, из них:

– с сельскохозяйственными организациями – 4 295 (61,4% от общего количества договоров);

– с крестьянско-фермерскими хозяйствами и индивидуальными предпринимателями – 2 695 (38,6% от общего количества договоров).

Рисунок 5
Соотношение количества заключенных и просубсидированных договоров страхования урожая яровых сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений и договоров страхования урожая озимых сельскохозяйственных культур, принятых на субсидирование в 2014 году

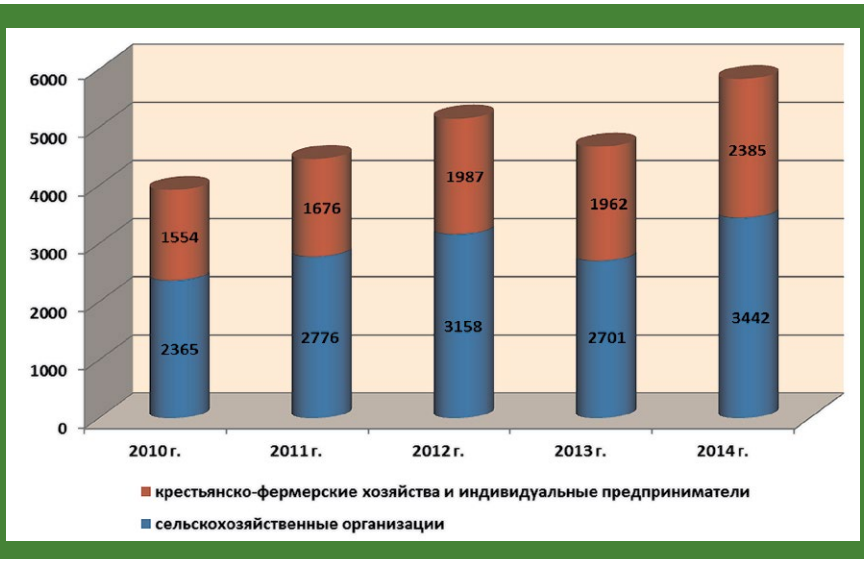


В 2014 году количество хозяйств, получивших субсидии по договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений с государственной поддержкой, составило 5 827, из них:

– сельскохозяйственных организаций – 3 442 (или 59,1 % от общего количества хозяйств, заключивших договоры страхования сельскохозяйственных культур с государственной поддержкой);

– крестьянско-фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей – 2 385 (или 40,9 % от общего количества хозяйств) *(Рисунок 6)*.

Рисунок 6
Количество хозяйств, получивших субсидии по договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений с государственной поддержкой в 2010–2014 гг., ед.



Общая посевная (посадочная) площадь по договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений составила 12,8 млн. га, при этом удельный вес застрахованных посевных (посадочных) площадей в 2014 году составил 17,7 % от общей посевной (посадочной) площади *(Рисунки 7, 8)*.

Рисунок 7
Соотношение площади застрахованных сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений с государственной поддержкой и общей посевной (посадочной) площади сельскохозяйственных культур в 2010–2014 гг., млн. га

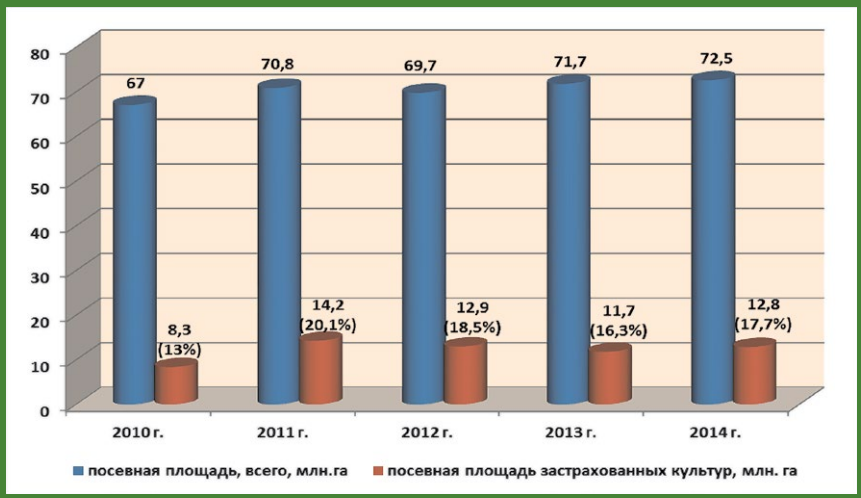
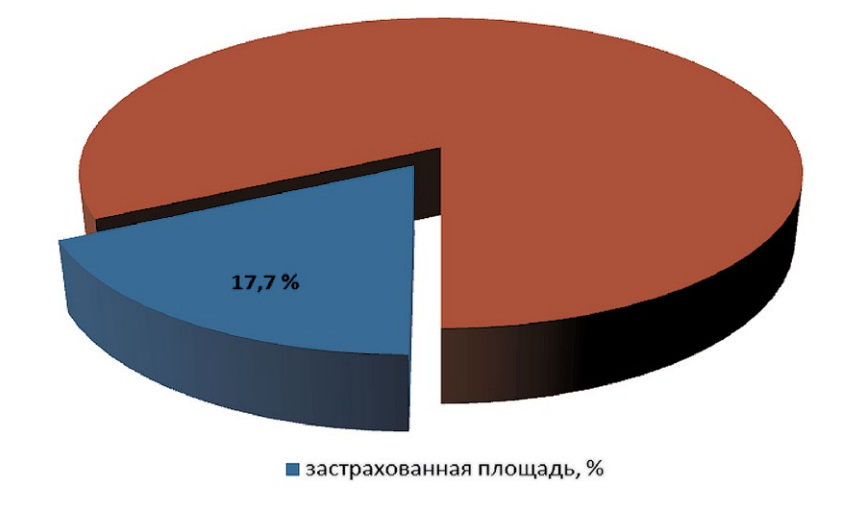
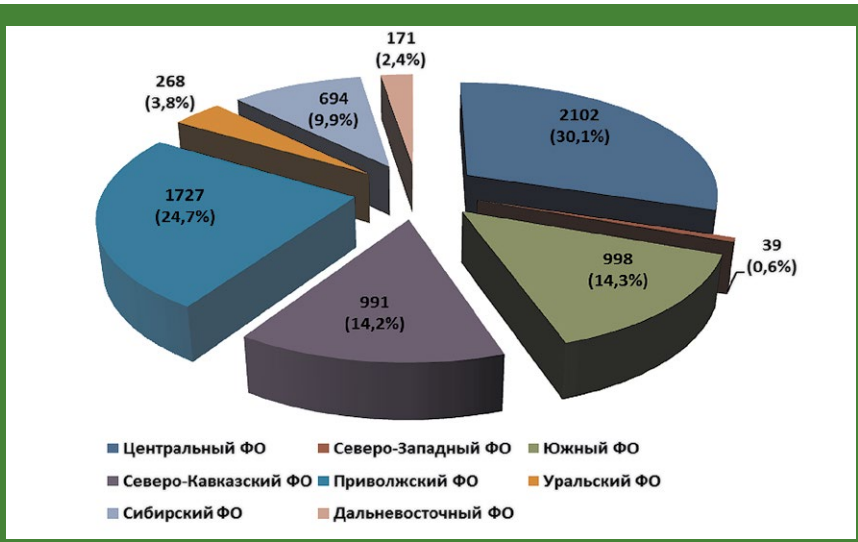


Рисунок 8
Застрахованная площадь
в 2014 году –
12,8 млн га (17,7%).



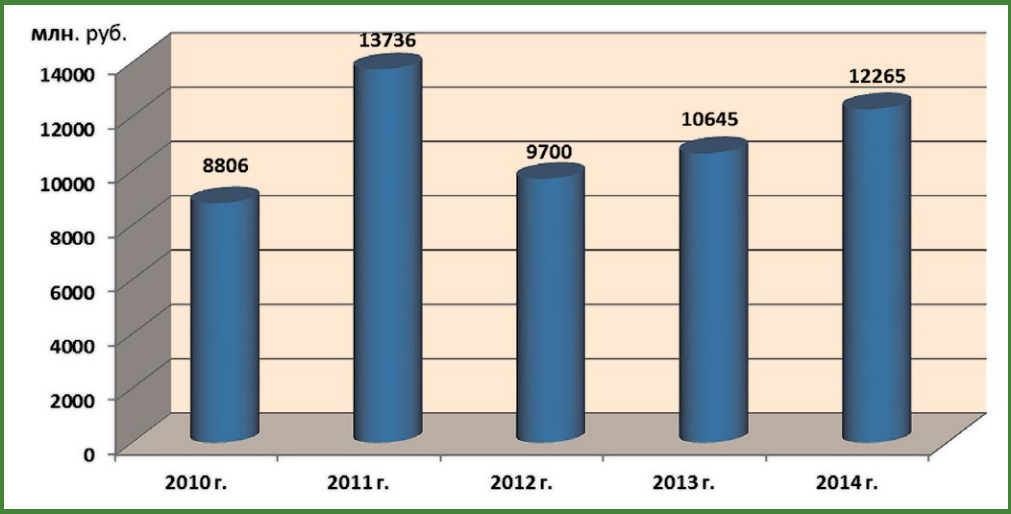
Большую долю рынка агрострахования в области растениеводства занимают Центральный регион – 30,1% и Приволжский регион – 24,7 % договоров от общего количества заключенных и просубсидированных договоров страхования сельскохозяйственных культур с государственной поддержкой. В 2014 году в Центральном федеральном округе было заключено и просубсидировано 2102 договора страхования, в Приволжском федеральном округе – 1727 договоров. Меньше всего было заключено и принято на субсидирование договоров страхования сельскохозяйственных культур с господдержкой в Северо-Западном федеральном округе – 39 договоров, что составляет менее 0,6 % от общего количества договоров страхования урожая сельскохозяйственных культур, заключенных и принятых на субсидирование *(Рисунок 9)*.

Рисунок 9
Доля федеральных округов
в портфеле заключенных
и просубсидированных
договоров сельскохозяйственного
страхования с государственной
поддержкой в области
растениеводства в 2014 году



Сумма уплаченной страховой премии по заключенным и просубсидированным договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений с государственной поддержкой, с учетом бюджетных средств, перечисленных уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации на расчетные счета страховщиков на основании заявлений сельскохозяйственных товаропроизводителей, за 2014 год составила 12 265 млн. рублей *(Рисунок 10)*.

Рисунок 10
Сумма уплаченной страховой премии по заключенным и просубсидированным договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений с государственной поддержкой в 2010-2014 г.г., млн. руб.



2.1.2. В области животноводства

Оказание государственной поддержки по договорам сельскохозяйственного страхования в отношении сельскохозяйственных животных в соответствии с положениями Федерального закона от 25.07.2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» осуществляется с 2013 года.

В соответствии с Планом сельскохозяйственного страхования на 2014 год, утвержденного приказом Минсельхоза России от 31.10.2013 г. № 399, государственная поддержка в 2014 году осуществлялось при страховании крупного рогатого скота (за исключением телят в возрасте до 2-х месяцев), мелкого рогатого скота (за исключением козлят и ягнят в возрасте до 4-х месяцев), свиней (за исключением поросят в возрасте до 4-х недель), лошадей, лошаков, мулов, ослов (за исключением молодняка в возрасте до 4-х месяцев), верблюдов (за исключением верблюжат в возрасте до 4-х месяцев), оленей (за исключением молодняка в возрасте до 4-х месяцев), кроликов, пушных зверей (за исключением молодняка в возрасте до 4-х месяцев), птицы яйценоских пород и птицы мясных пород, цыплят-бройлеров, семей пчел.

В сегменте сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой в области животноводства в 2014 году работало 31 страховая организация в 57 субъектах Российской Федерации *(Рисунки 11, 12)*.

Рисунок 11
Количество страховых компаний, заключивших просубсидированные договоры страхования сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой в 2013–2014 г. г., ед.

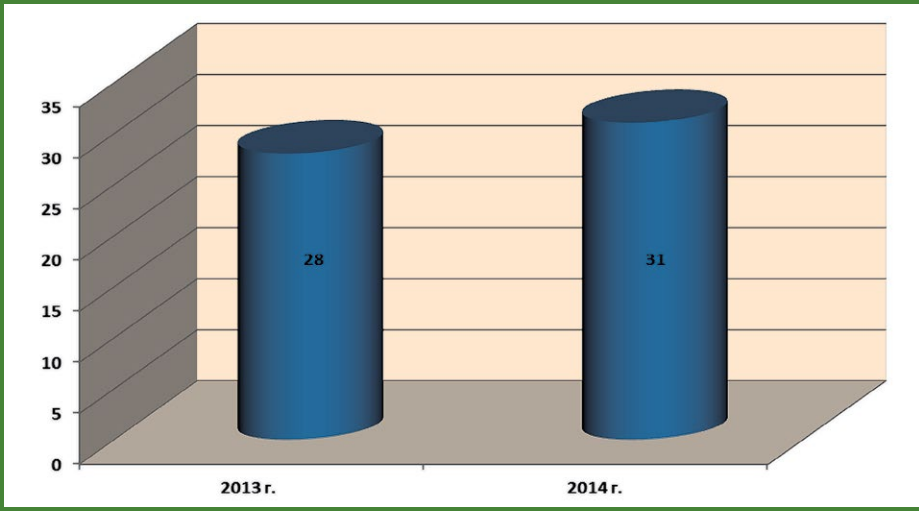
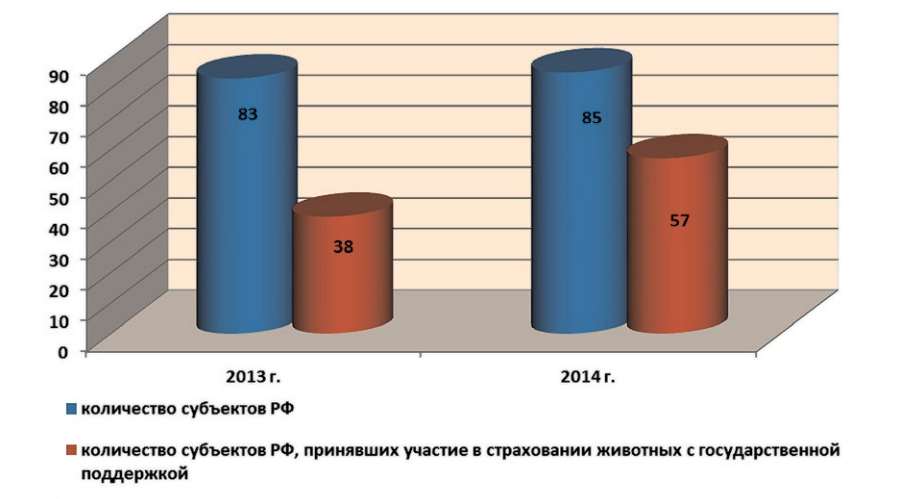


Рисунок 12
Общее количество субъектов Российской Федерации, и количество субъектов, в которых были заключены и просубсидированы договоры страхования сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой в 2013-2014 г. г., ед.



Общее количество заключенных и просубсидированных договоров страхования сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой в 2014 году по 57 субъектам РФ составило 567* договоров, в том числе по страхованию КРС – 411, МРС – 77, свиней – 106 , лошадей –129, оленей – 1, кроликов, пушных зверей –1, птицы – 48 и семей пчел –13 договоров *(Таблица 5)*.

*несоответствие общего количества договоров страхования суммарному количеству договоров страхования по видам сельскохозяйственных животных обусловлено тем, что по одному договору страхования страховалось несколько видов сельскохозяйственных животных.

Таблица 5

Количество заключенных и просубсидированных договоров страхования сельскохозяйственных животных в 2013–2014 г г., ед.

Вид страхования	2013 г.	2014 г.	2014 г к 2013 г, %
Количество заключенных и просубсидированных договоров страхования, всего, шт. в том числе по страхованию:	410	567	138,2
- КРС	328	411	125,3
- МРС	19	77	405,2
- свиней	48	106	220,8
-лошадей	0	129	-
- оленей	0	1	-
- кроликов, пушных зверей	0	1	-
- птицы	15	48	320,0
- семей пчел	0	13	-

В 2014 году количество хозяйств, получивших субсидии по договорам страхования сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой составило 526*, в том числе:

- по страхованию КРС – 399 хозяйств;
- по страхованию МРС – 77 хозяйств;
- по страхованию свиней – 98 хозяйств;
- по страхованию лошадей –128 хозяйств;
- по страхованию оленей – 1 хозяйство;
- по страхованию кроликов, пушных зверей –1 хозяйство;
- по страхованию птицы – 46 хозяйств;
- по страхованию семей пчел –13 хозяйств *(Таблица 6)*.

* несоответствие общего количества хозяйств, получивших субсидии по договорам страхования сельскохозяйственных животных суммарному количеству хозяйств, получивших субсидии по договорам страхования отдельных видов сельскохозяйственных животных обусловлено тем, что по одному договору страхования хозяйство страховало несколько видов сельскохозяйственных животных.

Таблица 6

Количество хозяйств, получивших субсидии по договорам страхования сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой в 2013–2014 гг., ед.

Вид страхования	2013 г.	2014 г.	2014 г к 2013 г, %
Количество хозяйств, получивших субсидии по договорам страхования, всего, шт. в том числе по страхованию:	371	526	141,8
– КРС	307	399	130,0
– МРС	17	77	452,9
– свиней	33	98	297,0
– лошадей	0	128	–
– оленей	0	1	–
– кроликов, пушных зверей	0	1	–
– птицы	14	46	328,6
– семей пчел	0	13	–

Общее количество застрахованных сельскохозяйственных животных по просубсидированным договорам страхования составило 4 302,8 тыс. условных голов, при этом удельный вес застрахованных условных голов сельскохозяйственных животных в 2014 году составил 16,6 % от общего количества условных голов животных. Количество застрахованных голов КРС составило 728,7 тыс., МРС – 180,2 тыс., свиней – 5 448,4 тыс., лошадей – 12,9 тыс., оленей – 11,1 тыс., кроликов, пушных зверей – 16,6 тыс., птицы – 95 113,4 тыс., семей пчел – 8,8 тысяч *(Таблица 7)*.

Рисунок 13
Доля федеральных округов в портфеле заключенных и просубсидированных договоров сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой в области животноводства в 2014 году

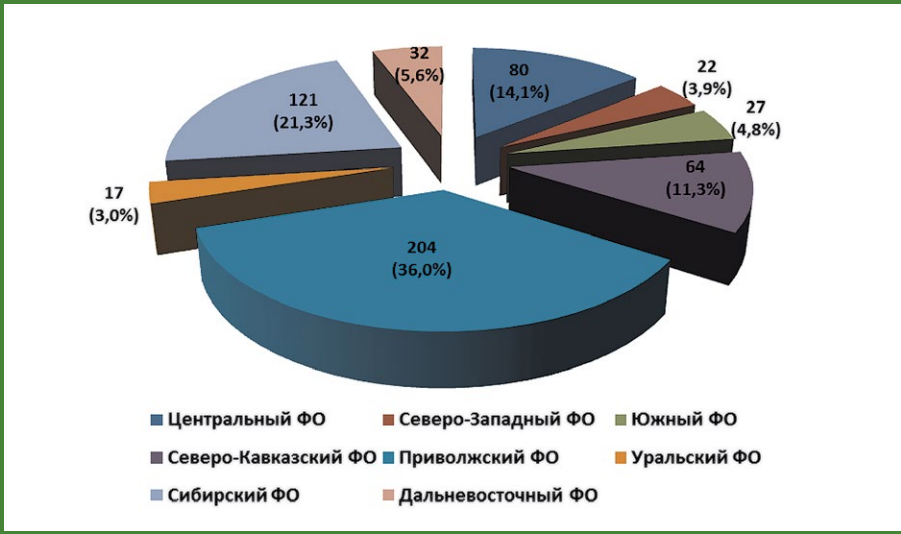


Таблица 7

Соотношение количества застрахованных сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой и общего количества сельскохозяйственных животных в 2013–2014 г г.

Наименование	2013 г.	2014 г.	2014 г. к 2013 г., %
Количество условных голов, всего, тыс. усл. голов.	24 596	25 906	105,3
Застрахованное количество условных голов, всего:			
тыс. усл. голов	1 729	4 303	248,8
% к общему количеству усл. голов	7,0	16,6	–
Поголовье КРС в РФ, тыс. голов	10 991	10 849	98,7
Застрахованное поголовье КРС:			
тыс. голов.	497	729	146,7
% к общему количеству голов КРС	4,5	6,7	–
Поголовье МРС в РФ, тыс. голов	12 919	12 954	100,2
Застрахованное поголовье МРС:			
тыс. голов.	216	180	83,3
% к общему количеству голов МРС	1,7	1,4	–
Поголовье свиней в РФ, тыс. голов	14 238	15 168	106,5
Застрахованное поголовье свиней:			
тыс. голов.	2 198	5 448	247,9
% к общему количеству голов свиней	15,4	35,9	–
Поголовье лошадей в РФ, тыс. голов	648	644	99,4
Застрахованное поголовье лошадей:			
тыс. голов	0	13	–
% к общему количеству голов лошадей	0	2,0	–
Поголовье оленей в РФ, тыс. голов	1 205	1 254	104,1
Застрахованное поголовье оленей:			
тыс. голов %	0	11	–
% к общему количеству голов оленей	0	0,9	–
Поголовье кроликов, пушных зверей в РФ, тыс. голов	398	398	100
Застрахованное поголовье кроликов, пушных зверей:			
тыс. голов	0	17	–
% к общему количеству голов кроликов, пушных зверей	0	4,3	–
Поголовье птицы в РФ, тыс. голов	402 077	402 581	100,1
Застрахованное поголовье птицы:			
тыс. голов	27 653	95 113	344,0
% к общему количеству голов птицы	6,9	23,6	–
Количество семей пчел в РФ, тыс.семей	285	285	100
Застрахованное количество семей пчел:			
тыс. семей	0	9	–
% к общему количеству семей пчел	0	3,2	–

Наибольшую долю рынка агрострахования в 2014 г. в области животноводства занимает Приволжский регион – 36,0 % договоров от общего количества заключенных и просубсидированных договоров страхования сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой. В 2014 году в Приволжском федеральном округе было заключено и просубсидировано 204 договора страхования. Меньше всего заключено и просубсидировано договоров страхования сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой в Уральском федеральном округе – 17 договоров, что составляет 3,0 % от общего количества договоров страхования сельскохозяйственных животных, принятых на субсидирование *(Рисунок 13)*.

Сумма уплаченной страховой премии по заключенным и просубсидированным договорам страхования сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой, с учетом бюджетных средств, перечисленных уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации на расчетные счета страховщиков на основании заявлений сельскохозяйственных товаропроизводителей, за 2014 год составила 813,6 млн. руб., в том числе по договорам страхования КРС – 430,1 млн. руб., МРС – 5,5 млн. руб., свиней – 254,1 млн. руб., лошадей – 22,6 млн. руб., оленей – 0,6 млн. руб., кроликов, пушных зверей – 0,9 млн. руб., птицы – 97,9 млн. руб., семей пчел – 2 млн. рублей. *(Таблица 8)*.

Таблица 8

Сумма уплаченной страховой премии по заключенным и просубсидированным договорам страхования сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой в 2013–2014 гг., млн руб.

Вид страхования	2013 г.	2014 г.	2014 г к 2013 г, %
Сумма уплаченной страховой премии по договорам страхования, всего, млн. руб. в том числе по страхованию:	417,1	813,6	195,1
– КРС	312,4	430,1	137,7
– МРС	7,0	5,5	78,6
– свиней	72,4	254,1	351,0
– лошадей	0	22,6	–
– оленей	0	0,6	–
– кроликов, пушных зверей	0	0,9	–
– птицы	25,4	97,9	385,4
– семей пчел	0	2,0	–

2.2. СУБСИДИРОВАНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО С ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКОЙ

Учитывая тот факт, что одним из главных препятствий для развития системы сельскохозяйственного страхования является тяжелое финансово-экономическое положение большей части потенциальных страхователей, важнейшей задачей является разработка и реализация мер, направленных на обеспечение доступности страхования сельскохозяйственных рисков для максимально широкого круга сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Анализ мирового опыта страхования в сфере агропромышленного производства показывает, что практически во всех развитых странах сельскохозяйственное страхование осуществляется при условии активной поддержки и участии государства (Канада, Испания, США, Франции и др.). Финансовое участие государства в процессе страхования выражается либо в субсидировании им части страховой премии, уплачиваемой сельскохозяйственными товаропроизводителями, либо в виде его участия в возмещении ущерба, возникшего в результате страховых случаев.

В 1993 году в России была введена система государственной поддержки на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей при осуществлении страхования урожая сельскохозяйственных культур. С 2013 года государственная поддержка распространяется и на страхование сельскохозяйственных животных.

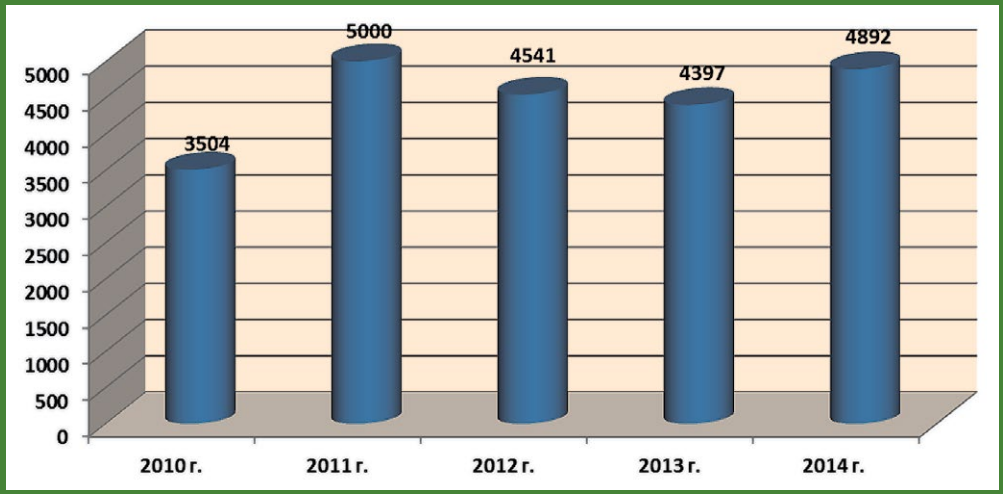
В основу действующей модели системы государственной поддержки сельскохозяйственного страхования в России положен принцип софинансирования, предусматривающий выделение средств из федерального и регионального бюджетов на возмещение части затрат по оплате страховой премии сельскохозяйственными товаропроизводителями при заключении договоров страхования.

Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 14.07.2012г. № 717 предусмотрено, что объем субсидий из федерального бюджета на возмещение части затрат по сельскохозяйственному страхованию с государственной поддержкой в 2013–2017 г.г. в области растениеводства составит 29,77 млрд. руб., в области животноводства – 6,08 млрд. рублей.

2.2.1. Субсидирование сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, в области растениеводства

Размер средств, выделенных федеральным бюджетом Российской Федерации на компенсацию части затрат по сельскохозяйственному страхованию с государственной поддержкой в области растениеводства, в 2010-2014 г.г. составил 22,3 млрд. руб., в том числе в 2014 г. – 4,9 млрд. рублей. *(Рисунок 14)*.

Рисунок 14
Субсидии, перечисленные из федерального бюджета в бюджеты субъектов РФ на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений в 2010–2014 гг., млн руб.



В 2014 году субсидии распределялись согласно Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № 1371.

Для возмещения части затрат на страхование сельскохозяйственным товаропроизводителям за счет бюджетных средств предоставлялись субсидии в размере 50 процентов начисленной страховой премии по договору страхования, рассчитанных с учетом установленных Министерством сельского хозяйства Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации ставок для расчета размера субсидии. Субсидии перечислялись уполномоченными органами субъектов Российской Федерации на расчетные счета страховщиков на основании заявлений сельскохозяйственных товаропроизводителей.

На Рисунке 15 видно, что размер субсидий из федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ, перечисленных сельскохозяйственным товаропроизводителям, по отношению к уплаченным страховым премиям, составлял от 43% в 2011 г. до 50% в 2012 году.

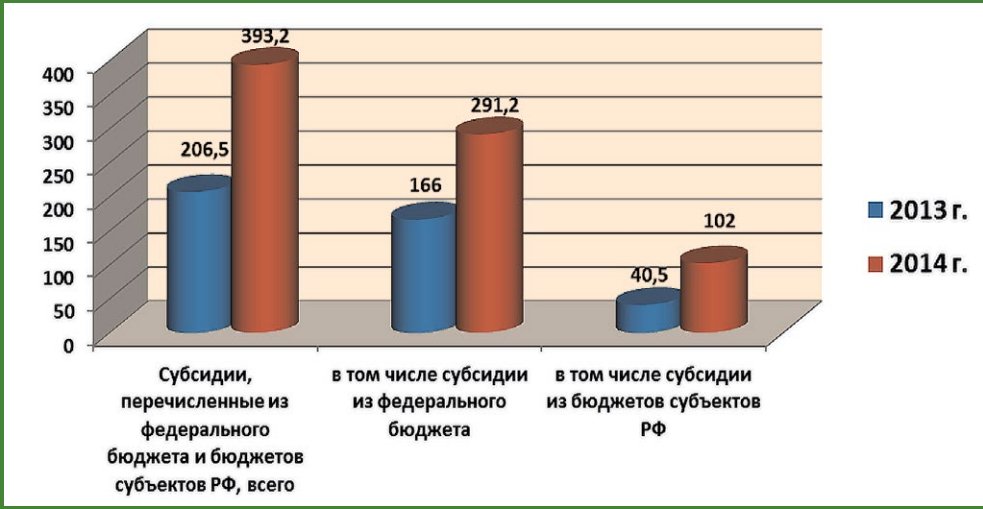
Размер страховых возмещений, выплаченных сельскохозяйственным товаропроизводителям, по отношению к уплаченным страховым премиям, варьировался от 13% в 2014 г. до 73% в 2010 году.

Рисунок 15
Соотношение перечисленных сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий и выплаченных страховых возмещений к уплаченным страховым премиям по заключенным и просубсидированным договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений в 2010–2014 гг., млн руб.

2.2.2. Субсидирование сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, в области животноводства

Размер средств, выделенных из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат по сельскохозяйственному страхованию с государственной поддержкой в области животноводства, в 2014 г. составил 393,2 млн. руб., в том числе из федерального бюджета – 291,2 млн рублей *(Рисунок 16)*.

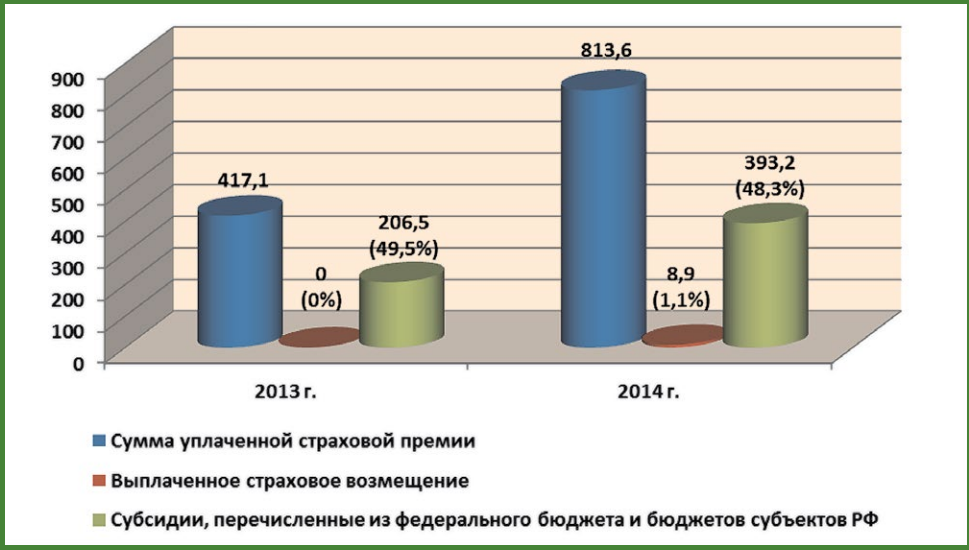
Рисунок 16
Субсидии, перечисленные из федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ на возмещение части затрат по страхованию сельскохозяйственных животных в 2013–2014 гг., млн. руб.



На Рисунке 17 видно, что размер субсидий из федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ, перечисленных сельскохозяйственным товаропроизводителям в 2014 г., по отношению к уплаченной страховой премии составил 48,3%.

Выплаты страхового возмещения сельскохозяйственным товаропроизводителям в 2014 г. по отношению к уплаченной страховой премии составили 1,1%.

Рисунок 17
Соотношение перечисленных сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий и выплаченных страховых возмещений к уплаченным страховым премиям по заключенным и просубсидированным договорам страхования сельскохозяйственных животных в 2013–2014 гг., млн. руб.



2.3. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СТРАХОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ НА РЫНКЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО С ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКОЙ, В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.3.1. В области растениеводства

На рынке сельскохозяйственного страхования в области растениеводства в России в 2014 году работали 44 страховые организации, входящих в два объединения агрострахов щиков – Союз «Единое объединение страховщиков агропромышленного комплекса «Национальный союз агрострахов щиков» (далее – НСА) и Ассоциация агропромышленных страховщиков «Агропромстрах» (далее – Агропромстрах).

На Рисунках 18–19 представлены данные по объединениям страховщиков, работающим на российском рынке сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой в области растениеводства.

Наибольшее количество заключенных и просубсидированных договоров сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой в 2014 г. заключено страховыми организациями, входящими в Агропромстрах. Страховыми организациями, входящими в НСА, собрано больше страховых премий и выплачено больше страховых возмещений.

В общей сложности 22 страховыми организациями, входящими в Агропромстрах, было заключено 4 187 просубсидированных договоров страхования, что составляет 59,9 % от общего количества заключенных и просубсидированных договоров страхования урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений в 2014 г. Страховая сумма составила 86,65 млрд. руб. или 40,8 % от об общей страховой суммы. Полученная страховая премия составила 5 522,6 млн. руб. или 45,0 % от полученной страховой премии в 2014 году. Сумма выплаты страхового возмещения составила 655,6 млн. руб. или 11,9% от полученной страховой премии.

Рисунок 18
Количество заключенных и просубсидированных договоров страхования урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений с государственной поддержкой по страховым объединениям в 2014 году, ед.

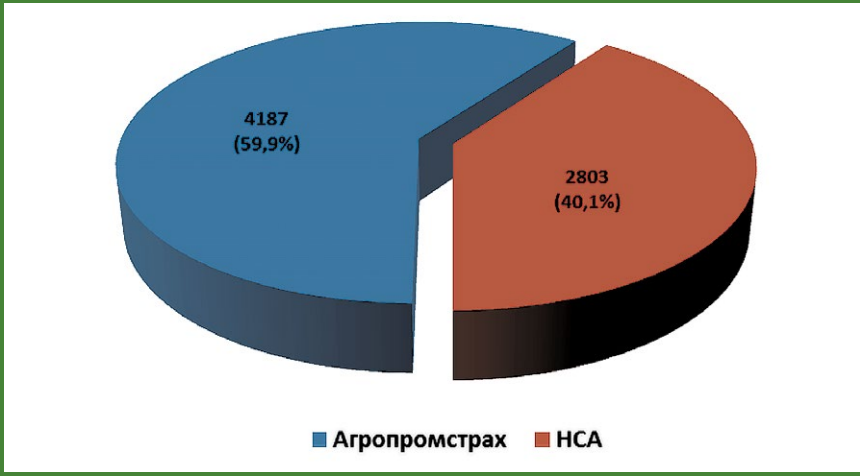
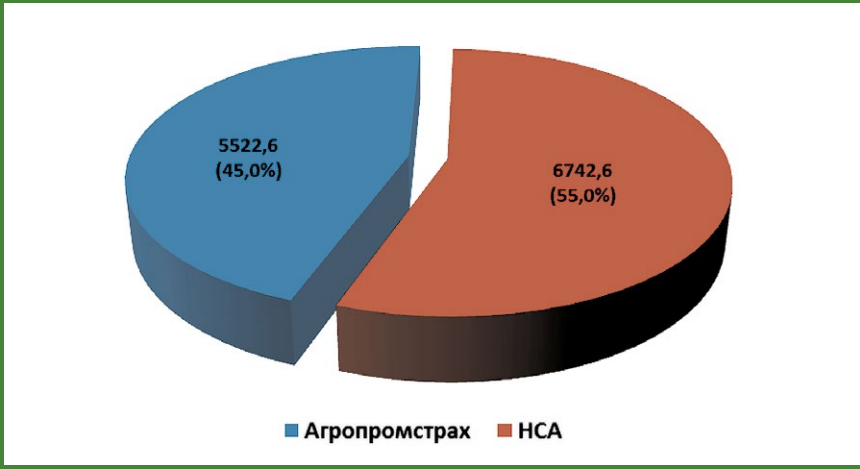


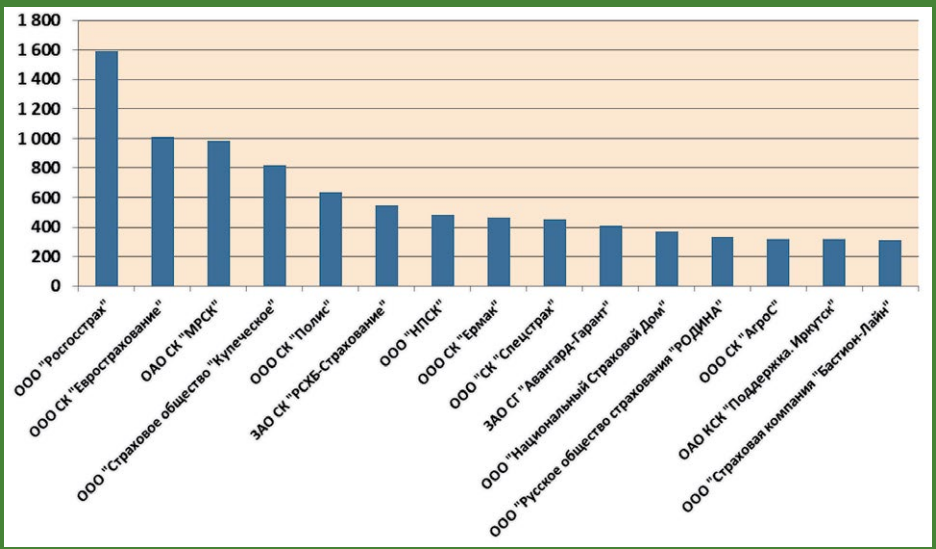
Рисунок 19
Сумма полученной страховой премии по заключенным и просубсидированным договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений с государственной поддержкой по страховым объединениям в 2014 году, млн. руб.



Второе место по количеству заключенных и просубсидированных договоров страхования урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений с государственной поддержкой занимает НСА. 22 страховые организации – члены НСА заключили 2 803 просубсидированных договора страхования урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений, что составляет 40,1 % от общего количества заключенных и просубсидированных договоров страхования. Страховая сумма составила 125,94 млрд. руб. или 59,2 % от об общей страховой суммы. Полученная страховая премия по договорам страхования составил 6 742,6 млн. руб. или 55,0 % от общей полученной страховой премии всеми страховыми организациями в 2014 году. Сумма выплаты страхового возмещения составила 889,1 млн. руб. или 13,2% от полученной страховой премии.

На рисунке 20 приведены данные по страховым организациям (15 организаций), у каждой из которых объем полученных страховых премий по заключенным и просубсидированным договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений с государственной поддержкой в 2014 г. составил не менее 300 млн. руб. Объем полученных этими организациями страховых премий составил 9 044 млн. руб. или 73,8 % к общему объему страховых премий.

Рисунок 20
Сумма полученных страховыми организациями страховых премий по заключенным и просубсидированным договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений с государственной поддержкой в 2014 году, млн. руб.



2.3.2. В области животноводства

На рынке сельскохозяйственного страхования в области животноводства в России в 2014 году работали 31 страховая организация, входящих в два объединения агрострахов щиков – Союз «Единое объединение страховщиков агропромышленного комплекса «Национальный союз агрострахов щиков» (далее – НСА) и Ассоциация агропромышленных страховщиков «Агропромстрах» (далее – Агропромстрах).

На рисунках 21–22 представлены данные по объединениям страховщиков, работающим на российском рынке сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой в области животноводства.

Наибольшее количество заключенных и просубсидированных договоров страхования сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой в 2014 г. заключено страховыми организациями, входящими в НСА.

В общей сложности 17 страховыми организациями, входящими в НСА, было заключено 295 просубсидированных договоров страхования, что составляет 52,0 % от общего количества заключенных и просубсидированных договоров страхования сельскохозяйственных животных в 2014 г. Страховая сумма составила 61,08 млрд. руб. или 87,1 % от общей страховой суммы. Полученная страховая премия составила 586 млн. руб. или 72,0 % от полученной страховой премии в 2014 году. Сумма выплаты страхового возмещения составила 8,91 млн. руб. или 1,5 % от полученной страховой премии.

Рисунок 21
Количество заключенных и просубсидированных договоров страхования сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой по страховым объединениям в 2014 году, ед.

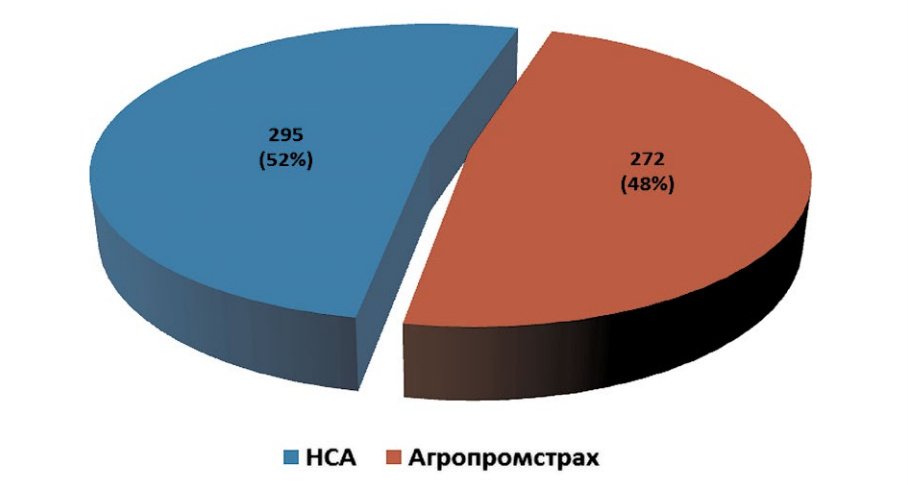
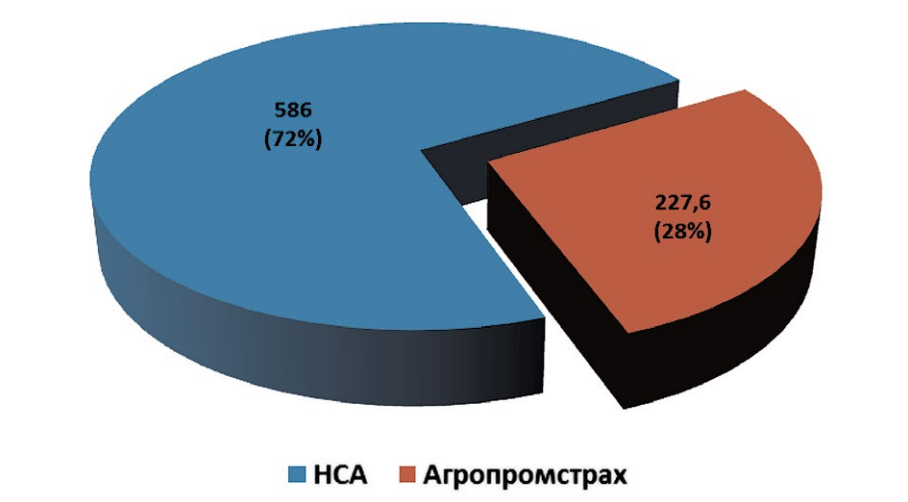


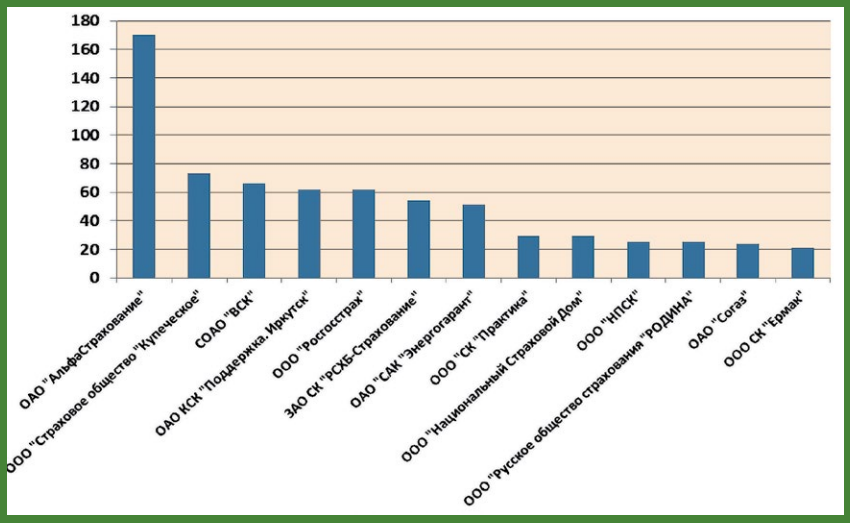
Рисунок 22
Сумма полученной страховой премии по заключенным и просубсидированным договорам страхования сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой по страховым объединениям в 2014 году, млн. руб.



Второе место по количеству заключенных и просубсидированных договоров страхования сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой занимает Агропромстрах. 14 страховых организаций - членов Агропромстраха заключили 272 просубсидированных договора страхования сельскохозяйственных животных, что составляет 48,0 % от общего количества заключенных и просубсидированных договоров страхования Страховая сумма .составила 9,06 млрд. руб. или 12,9 % от об общей страховой суммы. Полученная страховая премия составила по договорам страхования 227,6 млн. руб. или 28,0 % от общей полученной страховой премии всеми страховыми организациями в 2014 году. Выплат страхового возмещения в 2014 г. не было.

На рисунке 23 приведены данные по страховым организациям (13 организаций), у каждой из которых объем полученных страховых премий по заключенным и просубсидированным договорам страхования сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой в 2014 г. составил не менее 20 млн. рублей. Объем полученных этими организациями страховых премий составил 691 млн. руб. или 84,9 % к общему объему страховых премий.

Рисунок 23
Сумма полученных страховыми организациями страховых премий по заключенным и просубсидированным договорам страхования сельскохозяйственных животных в 2014 году, млн. руб.



2.4. РАБОТА ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО С ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКОЙ

2.4.1. Основные нововведения в законодательной базе по сельскохозяйственному страхованию, осуществляемому с государственной поддержкой

1. С 1 января 2012 года действует Федеральный закон от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства».

Данным законом предусмотрено значительное число нововведений:

– сельскохозяйственные товаропроизводители оплачивают 50% начисленной страховой премии по договору страхования.

Оставшаяся часть страховой премии, подлежащая оплате, на основании заявления сельскохозяйственного товаропроизводителя уплачивается органом управления АПК субъекта Российской Федерации на расчетный счет страховщика;

– страхование осуществляется в соответствии с Планом сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой, которым ежегодно определяется перечень объектов сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой, а также предельные ставки для расчета размера субсидий;

– сельскохозяйственное страхование с государственной поддержкой осуществляется от риска утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, сельскохозяйственных животных;

– под утратой (гибелью) урожая понимается снижение фактического урожая на 30% и более по сравнению с запланированным, а многолетних насаждений – потеря многолетними насаждениями жизнеспособности более чем на 40% посадочных площадей;

– расширен перечень объектов сельскохозяйственного страхования, по которым осуществляется государственная поддержка. С 2013 года государственная поддержка распространяется на страхование сельскохозяйственных животных, что способствует повышению финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся животноводством, которое в настоящее время является одним из приоритетных направлений развития сельского хозяйства;

– расширен перечень опасных для производства сельскохозяйственной продукции природных явлений. В перечень, в том числе, вошли такие явления, как суховей, сильный ветер, природный пожар и др.;

– расширен перечень событий, явившихся причиной наступления страхового случая. Наряду с опасными природными явлениями в перечень рисков, страхование которых осуществляется с государственной поддержкой, вошли:

• проникновение и (или) распространение вредных организмов, если такие события носят эпифитотический характер;

• нарушение электро-, тепло-, водоснабжения в результате стихийных бедствий при страховании сельскохозяйственных культур, выращиваемых в защищенном грунте или на мелиорируемых землях;

– в соответствии с законом приняты практические меры по развитию системы экспертной оценки ущерба, обеспечивающие независимую оценку причин утраты (гибели) застрахованного объекта и размера ущерба;

– страховая сумма должна быть установлена в размере не менее 80% от страховой стоимости урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, сельскохозяйственных животных;

– предусмотрено использование механизма безусловной франшизы (участия страхователя в риске) в размере от 0 до 40% от страховой суммы, что дополнительно снижает финансовую нагрузку на сельскохозяйственных товаропроизводителей;

– страхование сельскохозяйственных рисков с государственной поддержкой осуществляется страховыми организациями, являющимися членами объединения страховщиков.

Объединение страховщиков выполняет функции поддержания платежеспособности всей системы в случае банкротства одного из страховщиков за счет формирования фонда компенсационных выплат путем перечисления части (не менее 5%) полученной страховой премии по договорам сельскохозяйственного страхования.

По своему значению принятые в 2012 году изменения являются важным шагом в развитии системы сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой в России. Правовые механизмы Федерального закона позволили модернизировать сельскохозяйственное страхование в России и построить эффективную, прозрачную и работоспособную систему в интересах обеспечения экономической устойчивости национального сельского хозяйства и большей доступности страхования для российских сельхозпроизводителей.

22 декабря 2014 года был принят Федеральный закон № 424-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», который вступил в силу с 23 января 2015 года. Данным законом, в частности, предусмотрено:

– создание с 2016 г. единого общероссийского объединения страховщиков и установление особенностей его правового положения, что позволит унифицировать условия сельскохозяйственного страхования, сделать их едиными для всех участников и осуществлять надлежащий контроль над страховщиками;

– снижение величины критерия наступления страхового случая (размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур) с 30% до 25% с 1 января 2015 г. (с 1 января 2016 г. до 20%) и посадок многолетних насаждений с 40 % до 30%, что повысит заинтересованность сельскохозяйственных товаропроизводителей в заключении договоров агрострахования с государственной поддержкой, особенно в менее рискованных зонах земледелия;

– формирование страховщиками страхового резерва для компенсации расходов на осуществление будущих страховых выплат (стабилизационный резерв) до достижения данным страховым резервом величины, равной трехкратному размеру максимальной за последние десять лет годовой страховой премии страховщика, начисленной по договорам сельскохозяйственного страхования, что позволит страховщикам гарантировано иметь средства на осуществление выплат и выполнять свои обязательства в наиболее неблагоприятные годы;

– снижение максимального размера самостоятельного покрытия страхователем части убытка (безусловной франшизы) с 40% до 30%, что повысит уровень страховой защиты сельскохозяйственных товаропроизводителей, так как безусловная франшиза уменьшает страховую выплату на размер установленного процента, тем самым снижение максимального размера безусловной франшизы увеличит сумму страховой выплаты при страховом случае, что улучшает условия страхования. Договор страхования сельскохозяйственных животных теперь может предусматривать установление агрегатной безусловной франшизы, что позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям получать страховые выплаты по совокупности страховых случаев;

– дополнение перечня событий, от воздействия которых страхуется риск утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур, такими явлениями как: наводнение, подтопление, паводок, оползень. Данная поправка позволит расширить страховое покрытие от основных катастрофических рисков - опасных природных явлений, влияющих на сельскохозяйственное производство, и не приведет к существенному увеличению ставок на субсидирование;

– введение новой статьи, содержащей порядок расчета безусловной франшизы при определении размера страховой выплаты и порядок осуществления предварительной выплаты по договору сельскохозяйственного страхования;

– осуществление контроля и мониторинга Банком России над профессиональной деятельностью единого объединения страховщиков;

– возможность направления части средств, полученных объединением страховщиков от инвестирования средств фонда компенсационных выплат, на финансирование целевых программ по развитию системы сельскохозяйственного агрострахования, осуществляемого с государственной поддержкой.

Принятие указанных изменений федерального закона положительно повлияет на рынок агрострахования, повысит заинтересованность сельскохозяйственных товаропроизводителей в заключении договоров страхования и будет способствовать повышению эффективности оказания государственной поддержкой в сфере сельскохозяйственного страхования.

Специалисты ФГБУ «ФАГПССАП» принимали активное участие в разработке большинства положений закона в составе различных рабочих групп, а также на заседаниях Комитета по финансовому рынку Государственной думы.

2. В 2012 году постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 была утверждена Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, которая определила, в частности, объем финансирования по сельскохозяйственному страхованию в области растениеводства и животноводства на 8 лет *(Таблица 9)*.

Таблица 9

Приложение № 6
к Государственной программе развития
сельского хозяйства и регулирования
рынков сельскохозяйственной продукции
сырья и продовольствия на 2013-2020 годы

Ресурсное обеспечение реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы за счет средств федерального бюджета

(тыс. рублей)

Наименование основного мероприятия	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Основное мероприятие «Управление рисками в подотраслях растениеводства» (субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии)	5000000	5260000	5260000	5517740	5782591,52	6054373,32	6320765,75	6777420,68
Основное мероприятие «Управление рисками в подотраслях животноводства» (компенсация части затрат по страховым платежам)	1000000	1000000	1500000	354498,75	1419514,69	1486231,88	1551626,08	1616794,38

19 декабря 2014 года постановлением Правительства Российской Федерации № 1421 в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы были внесены изменения, касающиеся, в том числе, и объема финансирования по сельскохозяйственному страхованию в области растениеводства и животноводства *(Таблица 10)*.

Таблица 10

Приложение № 5
к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1421)

(тыс. рублей)

Наименование	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Основное мероприятие 1.6 «Управление рисками в подотраслях растениеводства»	5000000	4997000	4997000	6997000	7782591,5
Основное мероприятие 2.9 «Управление рисками в подотраслях животноводства»	1000000	950000	1425000	1286773,9	1419514,7

3. В 2014 г. сельскохозяйственное страхование с государственной поддержкой регулировалось следующими нормативными правовыми актами:

– Федеральным законом от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № 1371 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1205 «О проведении экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера причиненного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования»;

– распоряжением Правительства РФ от 28.01.2014 N 80-р «Об утверждении распределения субсидий, предоставляемых в 2014 году бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, и распределения субсидий, предоставляемых в 2014 году бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства»

– распоряжением Правительства РФ от 27.11.2014 N 2376-р «Об утверждении распределения субсидий, предоставляемых в 2014 году бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, и распределения субсидий, предоставляемых в 2014 году бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства»

– приказом Минсельхоза России от 31 октября 2013 г. № 399 «Об утверждении Плана сельскохозяйственного страхования на 2014 год»;

– приказом Минсельхоза России от 14 марта 2013 г. № 133 «Об утверждении методик определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры и посадок многолетних насаждений, утраты (гибели) сельскохозяйственных животных»;

– приказом Минсельхоза России от 27 марта 2014 г. № 101 «Об утверждении форм справок о размере целевых средств, формы отчета о расходах бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), источником финансового обеспечения которых является субсидия, формы отчета о достижении значений показателей результативности использования субсидии»;

– приказом Минсельхоза России от 24 июня 2013 г. № 242 «Об утверждении перечня заразных болезней животных, используемого для сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой».

2.4.2. Работа в сфере информационного обеспечения страхования урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, сельскохозяйственных животных, осуществляемого с государственной поддержкой

1. С целью распространения опыта сельскохозяйственного страхования ФГБУ «ФАГПССАП» Минсельхоза России были подготовлены и выпущены специализированные информационные и методические материалы по вопросам сельскохозяйственного страхования:

– Информационная брошюра «Доклад о состоянии рынка сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, в Российской Федерации в 2013 году».

– Информационно-практическая брошюра «Статистические данные по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, многолетних насаждений и сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой в 2009-2013 г.г. и состоянию однолетних культур, многолетних насаждений и сельскохозяйственных животных в Российской Федерации в 2009–2012 г.г.».

– Информационно-практическая брошюра по страхованию урожая сельскохозяйственной культуры, посадок многолетних насаждений, сельскохозяйственных животных, осуществляемого с государственной поддержкой: 100 вопросов 100 ответов.

– Сборник «Нормативные акты по независимой экспертизе в сфере сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой».

2. Модернизирован и функционирует сайт Федерального агентства по государственной поддержке страхования в сфере агропромышленного производства Минсельхоза России www.fagps.ru, на котором размещены законодательные акты, постановления Правительства Российской Федерации, приказы Минсельхоза России, касающиеся сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой, информационно-практические пособия и брошюры по сельскохозяйственному страхованию для использования их в работе сельскохозяйственными товаропроизводителями, специалистами органов управления АПК, страховых компаний, статистическая информация по сельскохозяйственному страхованию, информация об Агентстве, новости, международный опыт в страховании сельскохозяйственных рисков и пр.

3. С целью популяризации сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой и доведения основных положений системы сельскохозяйственного страхования до участников рынка особое внимание уделяется проведению семинаров и круглых столов по вопросам организации и проведения сельскохозяйственного страхования.

ФГБУ «ФАГПССАП» совместно с РУДН была проведена II-я научно-практическая конференция «Независимая экспертиза в агрострахновании, итоги и перспективы ». В рамках XVI Российской агропромышленной выставки «Золотая осень» ФГБУ «ФАГПССАП» проведен круглый стол на тему: «Сельскохозяйственное страхование как один из основных инструментов финансовой устойчивости АПК». Специалисты ФГБУ «ФАГПССАП» принимали участие в различных мероприятиях: в I Международном агропромышленном молочном форуме; в селекторных совещаниях Минсельхоза России по сельскохозяйственному страхованию с субъектами Российской Федерации (республиками Башкортостан, Мордовия, Удмуртская, Красноярским, Приморским, Хабаровским краями, Белгородской, Волгоградской, Вологодской, Кемеровской, Курганской, Свердловской, Тульской, Орловской областями); совещании «Практика проведения страхования сельскохозяйственных рисков с государственной поддержкой. Предварительные итоги, проблемы и пути их решения» в г. Москве; совещании в Росгидромете по вопросам разработки и применения в сельскохозяйственном страховании критериев опасных для производства сельскохозяйственной продукции опасных явлений и стихийных бедствий; семинаре «Возможности медиации и медиативного подхода в агрострахновании»; совещании в Минфине России по вопросу реализации «Стратегии развития страховой деятельности в Российской Федерации до 2020 года»; совещании с участием АНО «Национальная организация медиаторов» по вопросу интеграции медиации в качестве досудебного разрешения споров в сфере страхования рисков, связанных с сельскохозяйственным производством; совещаниях с объединениями страховщиков НСА и Агропромстрах по различным вопросам сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой.

2.4.3. Создание системы независимой агроэкспертизы

Статьей 5 Федерального закона от 25 июля 2011 года № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» определено, что при наступлении событий, предусмотренных статьей 8 указанного Федерального закона, и наличии разногласий сторон договора сельскохозяйственного страхования страховщик проводит экспертизу с привлечением независимых экспертов в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера причиненного страхователю ущерба.

Правила проведения указанной экспертизы, а также требования к экспертам, в том числе условия и порядок их аттестации, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1205 «О проведении экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения причиненного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования».

В 2014 г. была полностью обновлена вся нормативная правовая база в области агроэкспертизы. Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2014 г. № 893 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1205» внесены изменения в Правила проведения экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера причиненного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования и Требования к независимым экспертам, привлекаемым для проведения экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера причиненного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования. В частности, расширены требования к высшему профессиональному образованию по направлениям подготовки (специальности) в области растениеводства: к уже существующим специальностям добавлены «почвоведение», «защита растений», «плодоовощеводство и виноградарство», «селекция и генетика сельскохозяйственных культур», либо наличие ученых степеней кандидата или доктора сельскохозяйственных или биологических наук, а также утверждены направления подготовки (специальности) в области животноводства: «зоотехния», «ветеринарно-санитарная экспертиза», «ветеринария».

Таким образом, увеличилось количество потенциальных специалистов, которые могут претендовать на прохождение аттестации.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации № 1205 Минсельхозом России были изданы:

- приказ от 14 ноября 2014 г. № 447 «Об утверждении форм документов, предусмотренных требованиями к независимым экспертам, привлекаемым для проведения экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения причиненного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1205»;

- распоряжение от 02 апреля 2014 г. № 177-р «О комиссии для проведения аттестации независимых экспертов, привлекаемых для проведения экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения причиненного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования»;

- распоряжение от 16 апреля 2014 г. № 228-р «Об утверждении перечня вопросов, подтверждающих знание законодательства Российской Федерации, регулирующего отношения в сфере страхового дела и сельского хозяйства в области растениеводства и животноводства».

В 2012 г. было проведено 5 заседаний Комиссии для проведения аттестации независимых экспертов. Решением Комиссии были аттестованы 189 независимых экспертов.

В 2013 г. было проведено 1 заседание Комиссии для проведения аттестации независимых экспертов. Решением Комиссии были аттестованы 24 независимых эксперта.

В 2014 г. было проведено 3 заседания Комиссии для проведения аттестации независимых экспертов. Решением Комиссии были аттестованы 94 независимых эксперта.

Всего за 2012-2014 г.г. было аттестовано 307 независимых экспертов в области растениеводства.

Аттестованные независимые эксперты привлекались для проведения экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера причиненного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования.

2.4.4 Объединения агростраховщиков

В соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2011 года № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»

страховщиком в сельскохозяйственном страховании, осуществляемым с государственной поддержкой, является страховая организация, осуществляющая сельскохозяйственное страхование и являющаяся членом объединения страховщиков.

В 2014 г. на рынке сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой существовали два зарегистрированных объединения агрострахов щиков: Союз «Единое объединение страховщиков агропромышленного комплекса «Национальный союз агрострахов щиков» (далее – НСА), в котором в 2014 г. работали 22 страховые организации и Ассоциация агропромышленных страховщиков «Агропромстрах» (далее – Агропромстрах), в которой в 2014 г. работали 22 страховые организации.

Институт объединения агрострахов щиков был создан для выполнения функции поддержания платежеспособности всей системы сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой и гарантии сельскохозяйственному товаропроизводителю выплаты в случае банкротства одного из его участников. Для этих целей объединениями формировались фонды компенсационных выплат, которые наполнялись за счет перечисления страховщиками части полученной страховой премии по договорам сельскохозяйственного страхования. Кроме того, в рамках объединения страховщиков установлены единые стандарты страхования и оценки размера ущерба с целью упрощения процедуры страхования и выплаты страхового возмещения.

Члены НСА и Агропромстраха работали на основе согласованных внутри каждого объединения правил страхования урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой.

В соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2014 года № 424-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» с 2016 г. будет создано единое общероссийское объединение страховщиков, что позволит унифицировать условия сельскохозяйственного страхования, сделать их едиными для всех участников сельскохозяйственного страхового рынка.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ СТРАХОВАНИЯ
В СФЕРЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА»
МИНИСТЕРСТВА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Формат 60x90 1/8. Бумага мелованная матовая
Печать офсетная. Тираж 800 экз.
Гарнитура Myriad Pro
Подписано в печать05.08.2015 г. Заказ № 137
Отпечатанов ООО «Рекламное агентство КУНА»
125167, Москва,
Ленинградский проспект, дом 47 стр. 1

Наш адрес:

107139, г. Москва, Орликов пер., д. 1/11
Телефон: (495) 727-44-49
Сайт: www.fagps.ru
E-mail: info@fagps.ru

Наш адрес:

107139, г. Москва, Орликов пер., д. 1/11
Тел./факс: (495) 727-44-49 | E-mail: info@fagps.ru
www.fagps.ru